

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

**МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
КОРРУПЦИИ**

*Методические материалы для проведения лекционной  
работы с населением*

Новосибирск  
2019

**Коррупция и формы ее проявления.** Методические материалы для проведения лекционной работы с населением. Новосибирск, Межрегиональный союз общественных объединений, 2019. 10 с.

В сборник материалов включены методические рекомендации гражданам о формах проявления коррупции как социального явления. Приведены основные определения и понятийный аппарат, характеризующий антикоррупционную деятельность.

Методические рекомендации являются основой для проведения лекториев в рамках реализации социально значимого проекта о правовом просвещении и формировании антикоррупционной компетентности в обществе.

*При реализации программы «Правовое просвещение в системе антикоррупционного образования и воспитания»  
используются средства субсидии,  
выделенные распоряжением Правительства  
Новосибирской области*

© Межрегиональный союз общественных объединений, 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Понятие коррупции и ее признаки	4
Законодательное определение коррупции и мер противодействия коррупции	6
Полезные ссылки	8

## ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ И ЕЕ ПРИЗНАКИ

В современных условиях государственная политика в области противодействия коррупции является одним из главных средств обеспечения национальной безопасности, преодоления негативных тенденций в функционировании государственного аппарата, защиты прав и свобод граждан и модернизации системы государственного управления.

Между тем коррупция в современном обществе представляет собой сложное социальное явление, в котором сочетаются множество взаимосвязанных элементов общественной жизни: изменение системы социальных ценностей в процессе трансформации государственного строя; незавершенность и ошибки в реформировании системы органов государственной власти; противоправное взаимодействие государственных служащих и представителей бизнес-структур и т.д.

В науке существует множество определений коррупции как социального и политико-правового явления. В криминологии коррупцией называют социальное явление, характеризующееся подкупом - продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных или узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей<sup>1</sup>. По мнению А.И. Мизерия коррупция - «это социальное явление, заключающееся в разложении общества и государства, когда государственные (муниципальные) служащие, а также лица, уполномоченные на выполнение как государственных, так и иных управленческих функций, в том числе и в коммерческом секторе, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы либо других лиц

---

<sup>1</sup> См.: Гладких В.И. Коррупция в России: генезис, детерминанты и пути преодоления // Российский следователь. 2001. № 4; Исаков Н. Правовая политика в сфере борьбы с коррупцией // Право и жизнь. 2003. № 56. С.90-103; Камынин И. Антикоррупционное законодательство // Законность. 2003. № 6. С.2-4; Гражданские инициативы и предотвращение коррупции / Под ред. А.Ю. Сунгурова. СПб., 2000; Коррупция и борьба с ней: роль гражданского общества / Под ред. М.Б. Горнова. СПб, 2000.

и установленным нормам права и морали, в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах»<sup>2</sup>.

Существуют и такие определения коррупции: «девиантное поведение, соединенное с частной мотивацией, означающей, что частные (индивидуальные, групповые) цели преследуются за общественный счет»; «деяние, совершенное с намерением предоставить некое преимущество, не совместимое с официальными обязанностями должностного лица и правами других лиц»<sup>3</sup>.

В процессе разработки европейской конвенции исследовательская группа Совета Европы ориентировалась на то, что «коррупция представляет собой взяточничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе и которое ведет к нарушению обязанностей, возложенных на них по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений, и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других». Согласно Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятому Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1978 года, коррупция понимается как «совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие»<sup>4</sup>. Генеральный секретарь ООН К. Аннан в своем выступлении на 58 сессии Генеральной ассамблеи 31 октября 2003

---

<sup>2</sup> Криминология: Учебник для юридических вузов / Под ред. В.Н. Бурлакова, В.П. Сальникова. СПб, 1998. С. 317; Ашавский Б. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц // Чистые руки. 1999. № 2. С. 97-98.

<sup>3</sup> Political corruption: a handbook ed. by Heldenheimer A. J. Oxford, 1985. P.15. См. также: Nye J. Corruption and political development: a cost-benefit analysis If American Political Science. 1967. № 12 (61). P.417.

<sup>4</sup> Лукашук И.И. Международно-правовые формы борьбы с коррупцией // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы: Сборник материалов междуна. научно-практической конф. / Под ред. В.В. Лунеева. М., 2001. С. 84-99.

года по случаю принятия Конвенции ООН против коррупции сравнил коррупцию с «социальной чумой», эпидемии которой подвержены все современные общества: «Коррупция ослабляет демократию и правопорядок, что ведет к нарушениям прав человека, искажает рыночные механизмы, ухудшает качество жизни людей, способствует организованной преступности, терроризму и другим угрозам международной безопасности. Это опаснейшее явление присутствует во всех странах – больших и малых, богатых и бедных».

Таким образом, в определениях коррупции делается акцент на противоправном поведении государственных служащих и разложении управленческого аппарата. В условиях переходного периода развития государства и экономических реформ коррупция нередко становится следствием чрезмерного вмешательства государства в экономические отношения. Как отмечает М. Мюррей, «главный элемент в российской культуре, который душит предпринимателей, - это колоссальная роль государства не только в регулировании экономики, но и в извлечении прибыли от экономики чиновниками. Многие российские должностные лица ожидают неофициального вознаграждения за работу в сфере публичного правопорядка. Многие правительственные позиции продаются, а голоса в сфере законодательства имеют установленную рыночную цену»<sup>5</sup>.

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОРРУПЦИИ И МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

**Коррупция** - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды

---

<sup>5</sup> Murray M. Small business: a response to corruption in Russia // <http://www.nobribes.org>.

указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

**Противодействие коррупции** - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

**Предупреждение коррупции** - деятельность организации, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений.

**Взятка** - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

**Коммерческий подкуп** - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной

организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

## **ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ**

**[www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)** – официальный сайт Президента России

**[www.sibfo.ru](http://www.sibfo.ru)** – сайт Полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе

**[www.oprf.ru](http://www.oprf.ru)** – Общественная палата Российской Федерации

**[www.opnso.ru](http://www.opnso.ru)** – Общественная палата Новосибирской области

**[www.opko42.ru](http://www.opko42.ru)** – Общественная палата Кемеровской области

**[www.ga.krsk.ru](http://www.ga.krsk.ru)** – Гражданская Ассамблея Красноярского края



