

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

**КОРРУПЦИЯ И ФОРМЫ ЕЕ
ПРОЯВЛЕНИЯ**

Методические рекомендации гражданам

Новосибирск
2018

Коррупция и формы ее проявления. Методические рекомендации гражданам. Новосибирск, Межрегиональный союз общественных объединений, 2018. 10 с.

В сборник материалов включены методические рекомендации гражданам о формах проявления коррупции как социального явления. Приведены основные определения и понятийный аппарат, характеризующий антикоррупционную деятельность.

Методические рекомендации являются основой для проведения лекториев в рамках реализации социально значимого проекта о правовом просвещении и формировании антикоррупционной компетентности в обществе.

*При реализации программы «Правовое просвещение
и повышение антикоррупционной компетентности
в Российском обществе»
используются средства субсидии,
выделенные распоряжением Правительства Новосибирской
области от 30.10.2017 № 429-рп*

© Межрегиональный союз общественных объединений, 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Понятие коррупции и ее признаки	4
Законодательное определение коррупции и мер противодействия коррупции	6
Полезные ссылки	8

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ И ЕЕ ПРИЗНАКИ

В современных условиях государственная политика в области противодействия коррупции является одним из главных средств обеспечения национальной безопасности, преодоления негативных тенденций в функционировании государственного аппарата, защиты прав и свобод граждан и модернизации системы государственного управления.

Между тем коррупция в современном обществе представляет собой сложное социальное явление, в котором сочетаются множество взаимосвязанных элементов общественной жизни: изменение системы социальных ценностей в процессе трансформации государственного строя; незавершенность и ошибки в реформировании системы органов государственной власти; противоправное взаимодействие государственных служащих и представителей бизнес-структур и т.д.

В науке существует множество определений коррупции как социального и политико-правового явления. В криминологии коррупцией называют социальное явление, характеризующееся подкупом - продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных или узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей¹. По мнению А.И. Мизерия коррупция - «это социальное явление, заключающееся в разложении общества и государства, когда государственные (муниципальные) служащие, а также лица, уполномоченные на выполнение как государственных, так и иных управленческих функций, в том числе и в коммерческом секторе, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы либо других лиц

¹ См.: Гладких В.И. Коррупция в России: генезис, детерминанты и пути преодоления // Российский следователь. 2001. № 4; Исаков Н. Правовая политика в сфере борьбы с коррупцией // Право и жизнь. 2003. № 56. С.90-103; Камынин И. Антикоррупционное законодательство // Законность. 2003. № 6. С.2-4; Гражданские инициативы и предотвращение коррупции / Под ред. А.Ю. Сунгурова. СПб., 2000; Коррупция и борьба с ней: роль гражданского общества / Под ред. М.Б. Горнова. СПб, 2000.

и установленным нормам права и морали, в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах»².

Существуют и такие определения коррупции: «девиантное поведение, соединенное с частной мотивацией, означающей, что частные (индивидуальные, групповые) цели преследуются за общественный счет»; «деяние, совершенное с намерением предоставить некое преимущество, не совместимое с официальными обязанностями должностного лица и правами других лиц»³.

В процессе разработки европейской конвенции исследовательская группа Совета Европы ориентировалась на то, что «коррупция представляет собой взяточничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе и которое ведет к нарушению обязанностей, возложенных на них по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений, и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других». Согласно Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятому Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1978 года, коррупция понимается как «совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие»⁴. Генеральный секретарь ООН К. Аннан в своем выступлении на 58 сессии Генеральной ассамблеи 31 октября 2003

² Криминология: Учебник для юридических вузов / Под ред. В.Н. Бурлакова, В.П. Сальникова. СПб, 1998. С. 317; Ашавский Б. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц // Чистые руки. 1999. № 2. С. 97-98.

³ Political corruption: a handbook ed. by Heldenheimer A. J. Oxford, 1985. P.15. См. также: Nye J. Corruption and political development: a cost-benefit analysis If American Political Science. 1967. № 12 (61). P.417.

⁴ Лукашук И.И. Международно-правовые формы борьбы с коррупцией // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы: Сборник материалов междуна. научно-практической конф. / Под ред. В.В. Лунеева. М., 2001. С. 84-99.

года по случаю принятия Конвенции ООН против коррупции сравнил коррупцию с «социальной чумой», эпидемии которой подвержены все современные общества: «Коррупция ослабляет демократию и правопорядок, что ведет к нарушениям прав человека, искажает рыночные механизмы, ухудшает качество жизни людей, способствует организованной преступности, терроризму и другим угрозам международной безопасности. Это опаснейшее явление присутствует во всех странах – больших и малых, богатых и бедных».

Таким образом, в определениях коррупции делается акцент на противоправном поведении государственных служащих и разложении управленческого аппарата. В условиях переходного периода развития государства и экономических реформ коррупция нередко становится следствием чрезмерного вмешательства государства в экономические отношения. Как отмечает М. Мюррей, «главный элемент в российской культуре, который душит предпринимателей, - это колоссальная роль государства не только в регулировании экономики, но и в извлечении прибыли от экономики чиновниками. Многие российские должностные лица ожидают неофициального вознаграждения за работу в сфере публичного правопорядка. Многие правительственные позиции продаются, а голоса в сфере законодательства имеют установленную рыночную цену»⁵.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОРРУПЦИИ И МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды

⁵ Murray M. Small business: a response to corruption in Russia // <http://www.nobribes.org>.

указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Предупреждение коррупции - деятельность организации, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной

организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

www.kremlin.ru – официальный сайт Президента России

www.sibfo.ru – сайт Полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе

www.oprf.ru – Общественная палата Российской Федерации

www.opnso.ru – Общественная палата Новосибирской области

www.opko42.ru – Общественная палата Кемеровской области

www.ga.krsk.ru – Гражданская Ассамблея Красноярского края

Партнеры проекта
«Правовое просвещение и повышение
антикоррупционной компетентности в Российском обществе»

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ФИЛИАЛ ОУ ВО «САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ИНСТИТУТ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ, ЭКОНОМИКИ И
ПРАВА» В Г. НОВОСИБИРСКЕ

НОВОСИБИРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННО-
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО «ЗНАНИЕ»

Справочное издание

КОРРУПЦИЯ И ФОРМЫ ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ

Методические рекомендации гражданам

Подписано в печать 26.08.2018

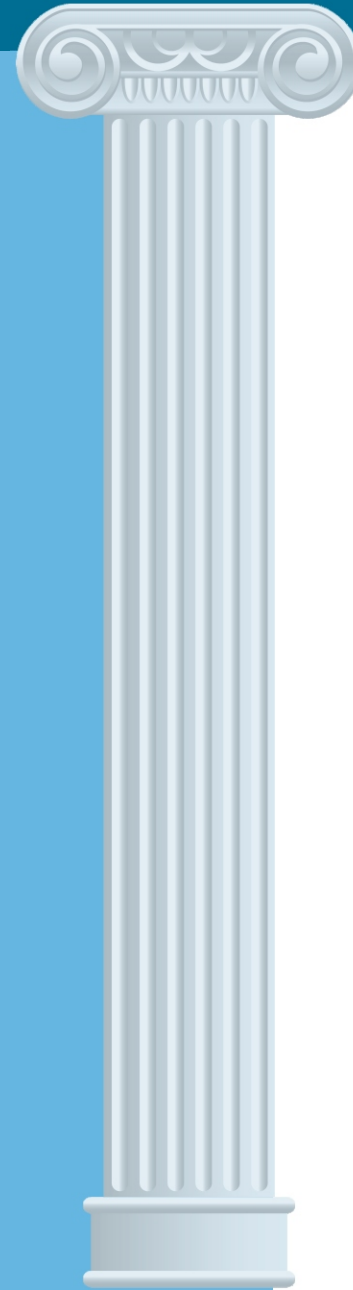
Формат 60 × 84/16. Офсетная печать.

Тираж 1000 экз.

Заказ №

П Р А В О В О Е
П Р О С В Е Щ Е Н И Е
И П О В Ы Ш Е Н И Е
А Н Т И К О Р Р У П Ц И О Н Н О Й
К О М П Е Т Е Н Т Н О С Т И
В Р О С С И Й С К О М О Б Щ Е С Т В Е

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

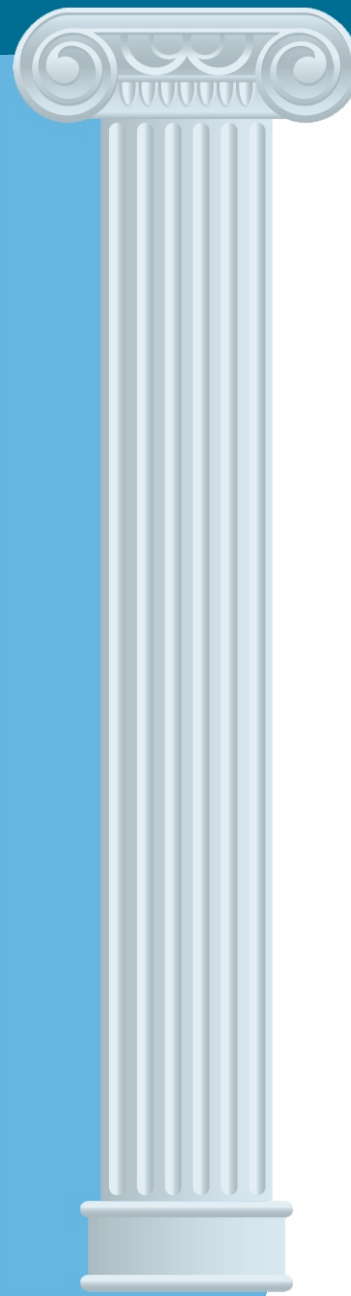


ОТВЕТСТВЕННОСТЬ **ЗА** КОРРУПЦИЮ

методические
рекомендации
гражданам

П Р А В О В О Е
П Р О С В Е Щ Е Н И Е
И П О В Ы Ш Е Н И Е
А Н Т И К О Р Р У П Ц И О Н Н О Й
К О М П Е Т Е Н Т Н О С Т И
В Р О С С И Й С К О М О Б Щ Е С Т В Е

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

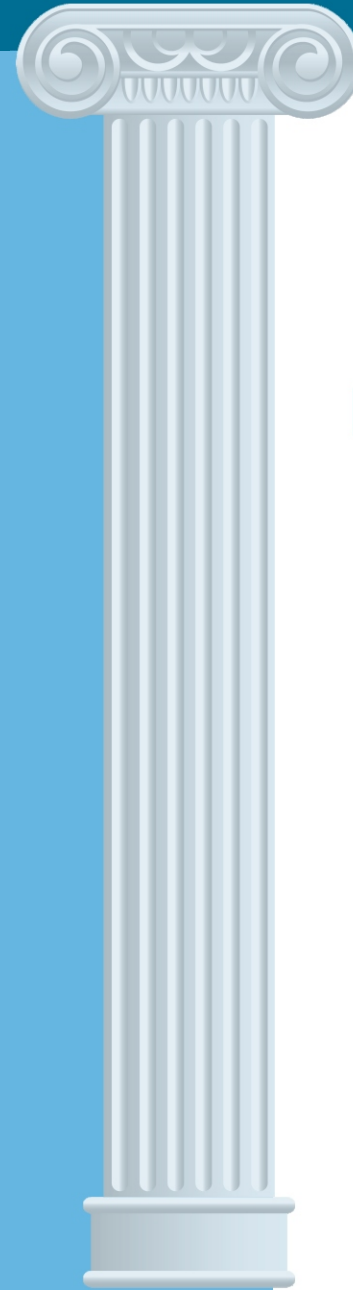


КОРРУПЦИЯ И ФОРМЫ ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ

методические
рекомендации
гражданам

П Р А В О В О Е
П Р О С В Е Щ Е Н И Е
И П О В Ы Ш Е Н И Е
А Н Т И К О Р Р У П Ц И О Н Н О Й
К О М П Е Т Е Н Т Н О С Т И
В Р О С С И Й С К О М О Б Щ Е С Т В Е

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

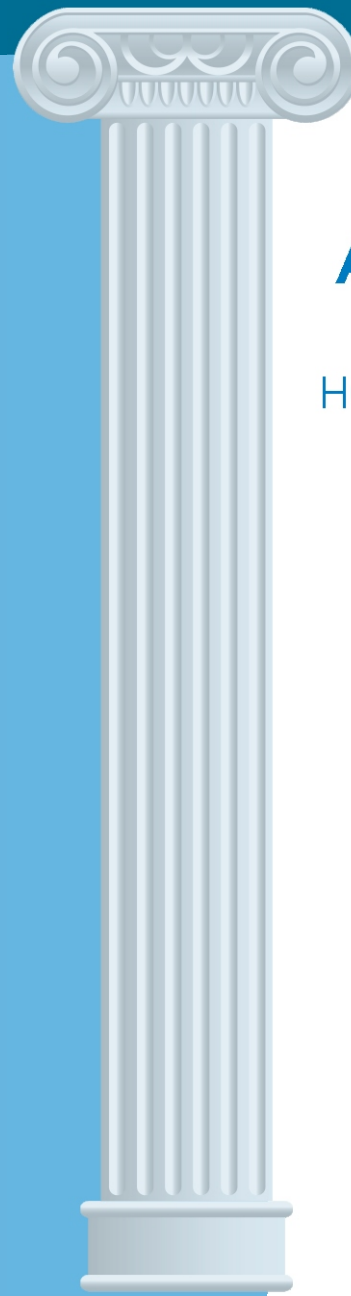


МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ **КОРРУПЦИИ**

методические
рекомендации
гражданам

П Р А В О В О Е
П Р О С В Е Щ Е Н И Е
И П О В Ы Ш Е Н И Е
А Н Т И К О Р Р У П Ц И О Н Н О Й
К О М П Е Т Е Н Т Н О С Т И
В Р О С С И Й С К О М О Б Щ Е С Т В Е

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ



**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ
ЭКСПЕРТИЗА**
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ИХ ПРОЕКТОВ

методическое
п о с о б и е